

105

Na osnovu poglavlja V, odjeljka B, člana 45c)  
Ustava Hercegovačko-neretvanskog kantona,  
d o n o s i m

## ZAKON O JAVNOM PRAVOBRANILAŠTVU

### I. OPĆE ODREDBE

#### UKAZ

o proglašenju Zakona o javnom pravobranilaštvu  
Hercegovačko-neretvanskog kantona

Proglasavam Zakon o javnom pravobranilaštvu  
Hercegovačko-neretvanskog kantona koji je donijela  
Skupština Kantona na sjednici od 09.decembra  
1998.godine.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
HERCEGOVACKO-NERETVANSKI KANTON  
SKUPŠTINA

Broj: K - 01 - 386/98.  
31.12.1998.god.  
Mostar

GUVERNER  
Hamo Masleša,s.r.

Javno pravobranilaštvu je samostalno tijelo  
Kantona i jedinica lokalne samouprave koje preduzima  
mjere i pravna sredstva radi zaštite njihovih prava i  
interesa.

Javna pravobranilaštva u slučajevima  
određenim zakonom preduzimaju mjere i koriste  
pravna sredstva radi pravne zaštite dobara od općeg  
interesa i imovine u vlasništvu Kantona, odnosno  
jedinica lokalne samouprave.

#### Član 1.

Pravobranilaštvo svoju funkciju obavlja na  
osnovu Ustava, Zakona, drugih propisa i općih akata.

#### Član 3.

Kantonalni i organi lokalne samouprave, te  
druga pravna lica dužna su nadležnom javnom  
pravobranilaštvu pružiti pomoć kada je ono u službenim  
poslovima zatraži i dostavljati mu tražene akte ako za  
to ne postoje zakonske prepreke.

#### Član 4.

Organi iz prethodnog člana dužni su  
obavještavati nadležna javna pravobranilaštva o svim  
postupcima u kojima je ono po zakonu dužno ili  
ovlašteno preduzimati određene radnje ili podnosići  
pravna sredstva.

#### Član 5.

Pravobranilaštvo preduzima pravne radnje i  
sredstva za koje je ovlašteno i na vlastitu inicijativu.

#### Član 6.

Javna pravobranilaštva dužna su najmanje  
jedanput godišnje izvestiti Guvernera i njegovog

zamjenika te Vladu Kantona, odnosno nosioce izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave o svom radu, primjeni zakona i drugih propisa u zaštiti njihovih imovinskih prava i interesa, pojavama koje je uočilo u obavljanju poslova i uspjehu kojeg su u tomu postigli.

### Član 7.

U javnom pravobranilaštvu u službenoj upotrebi su hrvatski i bosanski jezik i latinično pismo.

### Član 8.

Javno pravobranilaštvu ima pečat koji sadrži naziv pravobranilaštva, naziv i grb Kantona, odnosno jedinice lokalne samouprave, te druge elemente utvrđene Zakonom o pečatu Kantona.

Na zgradu u kojoj je smješteno pravobranilaštvu moraju biti istaknuti naziv pravobranilaštva, grb i zastava Kantona, odnosno jedinice lokalne samouprave.

### Član 9.

Propisi o sredstvima za rad i radnim odnosima radnika u organima uprave shodno se primjenjuju i na pravobranilaštvu, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

## **II. NADLEŽNOST I ORGANIZACIJA PRAVOBRANILAŠTVA**

### Član 10.

Pravobranilaštvu obavlja poslove pravne zaštite, imovine i imovinskih interesa Kantona, odnosno jedinica lokalne samouprave, njihovih organa i drugih tijela koja se finansiraju iz njihovih budžeta, ili u odnosu na njih obavljaju osnivačka prava.

### Član 11.

Poslove zastupanja iz prethodnog člana pravobranilaštvu obavlja u svim sudskim postupcima

i upravnom postupku u skladu sa zakonom.

U zastupanju javno pravobranilaštvu po zakonu je ovlašteno preduzimati sve radnje koje je ovlaštena preduzimati stranka u postupku.

### Član 12.

Javno pravobranilaštvu može na osnovu punomoći zastupati i druga pravna lica ako obavljanje tih poslova ne utiče na blagovremenost i uspješno obavljanje njegovih funkcija određenih zakonom.

### Član 13.

Ako pravobranilaštvu treba po zakonu zastupati stranke čiji su interesi u suprotnosti, a jedna od njih je Kanton, odnosno jedinica lokalne samouprave, zastupa Kanton, odnosno jedinicu lokalne samouprave.

U slučaju da pravobranilaštvu treba po zakonu zastupati stranke čiji su interesi u suprotnosti, a ni jedna od tih stranaka nije Kanton, odnosno jedinica lokalne samouprave, pravobranilaštvu neće zastupati nijednu od tih stranaka.

### Član 14.

Kantonalno javno pravobranilaštvu zastupa Kanton pred stranim sudovima, arbitražama i drugim stranim državnim tijelima i organizacijama.

Ako po propisima strane zemlje pravobranilaštvu ne može izravno zastupati pred tijelima iz prethodnog stava, guverner uz saglasnost zamjenika će ovlastiti drugo lice koje ga po propisima strane zemlje može zamjenjivati u zastupanju.

### Član 15.

Javno pravobranilaštvu vodi posebnu evidenciju o sporovima s inostranim elementom .

### Član 16.

Kantonalno javno pravobranilaštvu pruža stručnu pomoć svim javnim pravobranilaštima na

području Kantona.

U cilju ujednačavanja prakse u primjeni zakona i drugih općih akata Kantonalno javno pravobranilaštvo ostvaruje saradnju sa pravobranilaštvima jedinica lokalne samouprave, u vezi sa primjenom propisa i općih akata u praksi javnih pravobranilaštava.

### Član 17.

Troškovi zastupanja pred sudovima i drugim nadležnim tijelima priznaju se javnim pravobranilaštvima prema propisima o nagradama i naknadama troškova za rad advokata.

Pravno lice koje javno pravobranilaštvo zastupa na osnovu punomoći dužne su za zastupanje plaćati naknadu u skladu sa propisima i naknadama troškova za rad advokata.

Humanitarne organizacije nadležni pravobranilac može oslobođiti od plaćanja troškova postupka.

Sredstva naplaćena na ime troškova zastupanja prihod su Budžeta Kantona, odnosno jedinica lokalne samouprave.

### Davanje pravnih mišljenja

### Član 18.

U postupku donošenja zakona, drugog propisa i općeg akta kojim se uređuju imovinsko-pravni odnosi, zaštita vlasništva Kantona i jedinica lokalne samouprave i dobara od općeg interesa obavezno se pribavlja mišljenje nadležnog javnog pravobranilaštva.

### Član 19.

Pravobranilaštva daju na zahtjev tijela iz člana 10. ovog Zakona, pravno mišljenje o svim pitanjima u vezi rješavanja imovinsko-pravnih problema i zaključivanju ugovora imovinsko-pravne prirode.

Kada mišljenje traži tijelo koje ima svoju pravnu službu, dužno je uz zahtjev dostaviti i mišljenje svoje službe.

Organji i pravna lica iz člana 10. ovog Zakona dužna su pribaviti pravno mišljenje nadležnog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o

kupoprodaji, zamjeni, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o gradenju i udruživanja sredstava za građenje, ugovoru o statusnim i ugovornim oblicima povezivanja preduzeća, kao i ugovora kojima se pribavljuju stvari ili raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima.

Kada je predmet ugovora iz stavka 3. ovog člana pokretna stvar nije obavezno pribavljanje pravnog mišljenja pravobranilaštva.

Svoje mišljenje nadležno pravobranilaštvo daje u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva i potrebne dokumentacije, a u naročito složenim slučajevima u roku od 30 dana.

### Član 20.

Organji i pravna lica iz člana 10. ovog Zakona dužne su zaključeni ugovor imovinsko-pravne prirode dostaviti nadležnom pravobranilaštву u roku od 15 dana od zaključenja ugovora.

Ako nadležni pravobranilac utvrdi da je ugovor manjkav zatražiće od stranaka da se ugovor dopuni.

Ako nadležno pravobranilaštvo ocijeni da je zaključeni ugovor ništavan, podnijet će tužbu za utvrđivanje ništavosti, a u slučaju da ugovorena cijena ne odgovara tržišnoj vrijednosti, tužbu za poništenje ugovora ili izmjene ugovora.

Ukoliko nadležno javno pravobranilaštvo ne da mišljenje u roku iz prethodnog člana smatrati će se da ne postoje pravne prepreke za sklapanje pravnog posla.

Na traženje kantonalnog javnog pravobranionca, javni pravobranilac jedinice lokalne samouprave dostavit će mu ugovor iz stava 1. ovog člana, uz izjašnjenje o tome da li će podnijeti tužbu za poništenje ili izmjenu ugovora.

Ukoliko Kantonalni pravobranilac smatra da je zaključeni ugovor iz prethodnog stava suprotan zakonu, pismenim putem, upozoriće pravobranionca jedinice lokalne samouprave da je dužan intervenisati u smislu stava 3. ovog člana.

U slučaju da pravobranilac jedinice lokalne samouprave ne postupi po nalogu iz prethodnog stava u roku od 15 dana od prijema pismena kantonalni pravobranilac je ovlašten podnijeti tužbu u narednom roku od 30 dana ali ne nakon isteka roka propisanog posebnim zakonom.

### III. ORGANIZACIJA PRAVOBRANILAŠTVA.

#### Član 21.

U Hercegovačko-neretvanskom kantonu javna pravobranilaštva su:

- Kantonalno javno pravobranilaštvo;
- i javna pravobranilaštva jedinica lokalne samouprave.

#### Član 22.

Kantonalno javno pravobranilaštvo osniva se za područje Kantona, sa sjedištem u gradu Mostaru.

Javno pravobranilaštvo jedinice lokalne samouprave osniva vijeća tih jedinica.

#### Član 23.

Poslove javnog pravobranilaštva obavljaju Kantonalni i javni pravobranioci jedinica lokalne samouprave.

Javni pravobranilac upravlja radom pravobranilaštva.

U javnim pravobranilaštvinama može biti imenovano više zamjenika javnog pravobranioca.

Zamjenik javnog pravobranioca obavlja poslove iz nadležnosti javnog pravobranilaštva koje mu odredi javni pravobranilac.

U zastupanju pred sudovima i drugim tijelima zamjenik ima ovlaštenja javnog pravobranioca.

Kad je javni pravobranilac spriječen ili odsutan zamjenjuje ga zamjenik koga on odredi.

#### Član 24.

Broj zamjenika Kantonalnog javnog pravobranioca utvrđuje Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave, a broj zamjenika u pravobranilaštvu jedinice lokalne samouprave nosioci izvršne vlasti.

#### Član 25.

Kantonalnog javnog pravobranioca i njegove

zamjenike imenuje i razrješava Guverner uz saglasnost zamjenika guvernera na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave.

Pravobranioca jedinice lokalne samouprave i njegove zamjenike imenuje i razrješava nosilac izvršne vlasti, a potvrđuje vijeće jedinice lokalne samouprave.

#### Član 26.

Za Kantonalnog javnog pravobranioca i njegovog zamjenika može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine, koji je dipl. pravnik i ima položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na imovinsko-pravnim poslovima u pravobranilaštву, pravosudnim tijelima ili pravnim poslovima u drugim državnim tijelima, preduzećima i drugim pravnim licima u trajanju od najmanje četiri godine, koji je radeći u tim tijelima i pravnim licima stekao ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca.

#### Član 27.

Za javnog pravobranioca jedinice lokalne samouprave i njegovog zamjenika može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine, koji je dipl. pravnik i ima položen pravosudni ispit i iskustvo u radu na imovinsko-pravnim poslovima u pravobranilaštву, pravosudnim tijelima ili pravnim poslovima u drugim državnim tijelima, preduzećima i drugim pravnim licima u trajanju od najmanje dvije godine, koji je radeći u tim tijelima i pravnim licima stekao ugled pravnog stručnjaka i koji posjeduje najviše moralne osobine za obavljanje službe pravobranioca.

#### Član 28.

Pravobranilac se imenuje na period od četiri godine i može još jednom biti ponovo imenovan.

Zamjenik pravobranioca imenuje se za obavljanje dužnosti bez ograničenja mandata.

Nacionalni sastav javnih pravobranioca i njihovih zamjenika u cjelini odražava nacionalnu strukturu stanovništva u Kantonu, odnosno jedinicama lokalne samouprave.

**Član 29.**

Javni pravobranioci i njihovi zamjenici imenuju se na osnovu oglasa, kojeg objavljuje Ministarstvo pravosuđa i uprave, odnosno nosioci izvršne vlasti jedinica lokalne samouprave.

Oglas se objavljuje u Službenom glasilu Kantona, odnosno općine i sredstvima javnog informisanja, a sadrži poziv kandidatima da u roku koji ne može biti kraći od 15 dana podnesu prijavu s dokazima o ispunjavanju uslova propisanih ovim Zakonom.

Ministarstvo pravosuđa i uprave, odnosno nadležni organi u jedinici lokalne samouprave dužni su u roku od 30 dana dati mišljenje o prijavljenim kandidatima na osnovu prijava kandidata i podataka o kandidatima s kojima raspolaže javno pravobranilaštvo, Ministarstvo pravosuđa i uprave, odnosno nadležni organ u jedinici lokalne samouprave, te drugih saznanja o kandidatima.

**Član 30.**

Prije stupanja na dužnost javni pravobranilac i njegov zamjenik daju svečanu izjavu u tekstu koji glasi:

"Izjavljujem da će se u vršenju dužnosti javnog pravobranjocu - zamjenika javnog pravobranjocu pridržavati Ustava i zakona, da će savjesnim radom štititi imovinska prava i interes Kantona - jedinice lokalne samouprave i da će svoju dužnost i zadaće obavljati savjesno."

Kontonalni javni pravobranilac i njegov zamjenik svečanu izjavu daju pred Guvernerom i njegovim zamjenikom. Javni pravobranilac jedinice lokalne samouprave i njegov zamjenik svečanu izjavu daju pred nosiocem izvršne vlasti u toj jedinici.

Ako javni pravobranilac odnosno njegov zamjenik ne da izjavu u roku od 30 dana od dana imenovanja, bez opravdanog razloga, smarat će se da nije ni imenovan.

**Član 31.**

Pravobranilac i njegov zamjenik dužni su čuvati svoj ugled i ugled pravobranilaštva.

Pravobranilac i njegov zamjenik ne smiju

pripadati nijednoj političkoj stranci niti sudjelovati u aktivnostima političkih stranaka.

Pravobranilac i njegov zamjenik ne mogu vršiti drugu službu ili posao koji bi mogao uticati na njegovu samostalnost ili neovisnost, ili bi umanjivao njegov društveni ugled ili koji je inače nespojiv sa vršenjem dužnosti pravobranioca i zamjenika pravobranioca.

O nespojivosti službe ili posla iz prethodnog stava odlučuje Ministarstvo pravosuđa i uprave Kantona.

**Član 32.**

Pravobranilac i njegovu zamjeniku dužnost prestaje smjenjivanjem i podnošenjem ostavke.

**Član 33.**

Pravobranilac ili njegov zamjenik će biti smjenjeni od vršenja dužnosti ako je:

- osuden za krivično djelo koje ga čini nedostojnjim za vršenje dužnosti;

- izvršio težu povredu dužnosti, odnosno ugleda;

- utvrđeno da kroz dulje vrijeme ne postiže zadovoljavajuće rezultate i neuredno i nekvalitetno vrši dužnost;

- na osnovu mišljenja nadležne zdravstvene ustanove utvrđeno da je trajno izgubio radnu sposobnost.

Kontonalnog pravobranioca i njegovog zamjenika smjenjuje Guverner uz saglasnost zamjenika, a na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave.

Javnog pravobranioca jedinice lokalne samouprave smjenjuje nosilac izvršne vlasti uz potvrdu vijeća.

U postupku smjenjivanja, pravobraniocu i zamjeniku pravobranioca omogućit će se da se izjasne o razlozima smjenjivanja.

**Član 34.**

Pravobranilac, odnosno njegov zamjenik bit će udaljen od vršenja dužnosti ako je protiv njega određen pritvor.

Pravobranilac odnosno njegov zamjenik može biti udaljen od vršenja dužnosti ako je protiv njega pokrenut krivični postupak ili postupak za smjenjivanje od vršenja dužnosti.

Odluku o udaljenju od vršenja dužnosti Kantonalnog pravobranioca odnosno njegovog zamjenika donosi Guverner uz saglasnost zamjenika, a na prijedlog Ministarstva pravosuđa i uprave.

Odluku o udaljenju od vršenja dužnosti javnog pravobranioca jedinice lokalne samouprave i njegovog zamjenika donosi nosilac izvršne vlasti.

### Član 35.

Pravobranilac i njegov zamjenik mogu podnijeti ostavku na vršenje dužnosti.

Pravobranilac i njegov zamjenik podnose ostavku Guverneru, odnosno nosiocu izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave, osim ako je pokrenut postupak za razrješenje.

Pravobranilacu i njegovom zamjeniku prestaje vršenje dužnosti slijedećeg dana od dana u koji je ostavka primljena, osim ako je pokrenut postupak za razrješenje.

### Član 36.

Odredbe Zakona o parničnom postupku i o izuzeću sudaca ili sudaca porotnika, koje se primjenjuju na području Kantona shodno se primjenjuju i na izuzeće pravobranioca i njegovog zamjenika.

Izuzeće pravobranioca i njegovog zamjenika ne mogu tražiti stranke.

O izuzeću zamjenika pravobranioca odlučuje pravobranilac, a o izuzeću pravobranioca Ministarstvo pravosuđa i uprave Kantona, odnosno nosilac izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave.

### Odgovornost za štetu

### Član 37.

Kanton, odnosno jedinica lokalne samouprave odgovara za štetu koju u vršenju dužnosti nanese javni

pravobranilac i njegov zamjenik, građaninu ili pravnoj osobi, nepravilnim ili nezakonitim radom.

Kanton, odnosno jedinice lokalne samouprave mogu od pravobranioca ili zamjenika pravobranioca tražiti naknadu isplaćene svote samo kad je štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje.

Zahtjev za naknadu štete iz stava 2. ovog člana zastarjeva za šest mjeseci od dana isplaćene naknade oštećenom.

### Član 38.

Za obavljanje pravnih poslova javno pravobranilaštvo može imati savjetnike i druge radnike za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova.

Za savjetnika u javnom pravobranilaštву može se primiti, rasporediti dipl.pravnik sa položenim pravosudnim ispitom.

Broj savjetnika i radnika za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova utvrđuje se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji javnog pravobranilaštva.

### Član 39.

U javnom pravobranilaštvu može postojati određeni broj pripravnika - dipl.pravnika.

Uslovi za prijem pripravnika, broj, trajanje i način obavljanja pripravičke prakse iz prethodnog stava utvrđuje se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji javnog pravobranilaštva.

### Član 40.

Unutrašnju organizaciju u javnom pravobranilaštву, osim broja zamjenika javnog pravobranioca, utvrđuje javni pravobranilac uz suglasnost Vlade, odnosno nosioca izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave.

### Član 41.

Pravilnik o poslovanju i vođenju evidencije u pravobranilaštву donosi Ministarstvo pravosuđa i uprave.

#### **IV. SREDSTVA ZA RAD PRAVOBRANILAŠTVA**

##### **Član 42.**

Sredstva za rad pravobranilaštva osiguravaju se u Budžetu Kantona, odnosno jedinici lokalne samouprave.

Sredstva za rad javnih pravobranilaštava obuhvataju sredstva za obavljanje redovne djelatnosti (plaće zaposlenih, materijalni troškovi, amortizacija) i sredstva za posebne namjene.

##### **Član 43.**

Financijsko i materijalno poslovanje pravobranilaštva obavlja se na način koji važi za sudove, odnosno organe kantonalne uprave.

##### **Član 44.**

Javni pravobranilac je nalogodavac za izvršenje finansijskog plana javnog pravobranilaštva.

#### **V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

##### **Član 45.**

Pravobranilaštvo počinje sa radom danom imenovanja pravobranioca i zamjenika pravobranioca.

Do početka rada pravobranilaštva ustanovljenih po ovom Zakonu, poslove zastupanja Kantona, odnosno jedinica lokalne samouprave obavljaće postojeća pravobranilaštva.

##### **Član 46.**

Nadležni pravobranilaci će u roku od 30 dana donijeti pravilnik o unutrašnjoj organizaciji pravobranilaštva.

##### **Član 47.**

Do donošenja pravilnika o unutrašnjem

poslovanju pravobranilaštva prema odredbama ovog Zakona primjenjivat će se postojeći pravilnici o unutrašnjem poslovanju javnih pravobranilaštava, ako nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Do donošenja propisa koje po odredbama ovog Zakona donosi Ministarstvo pravosuđa i uprave Kantona, primjenjivat će se postojeći propisi, ako nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Propise za čije je donošenje po odredbama ovog Zakona ovlašteno Ministarstvo pravosuđa i uprave Kantona, donijet će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

##### **Član 48.**

Pravobraniocu, njegovom zamjeniku i radniku koji ne bude ponovo imenovan za pravobranioca, odnosno zasnovao radni odnos, po odredbama ovog Zakona, isplaćivat će se za vrijeme od šest mjeseci po prestanku pravobranilačke dužnosti odnosno radnog odnosa, ako u tom roku ne započne s radom na drugom radnom mjestu, ne prihvati posao koji odgovara njegovoj stručnoj spremi ili ne ispunji penzionalni staž za punu penziju, plaća i druga primanja koja pripadaju pravobraniocima ili radnicima tog, odnosno odgovarajućeg pravobranilaštva.

##### **Član 49.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasilu Hercegovačko-neretvanskog kantona.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
HERCEGOVACKO-NERETVANSKI KANTON  
S K U P Š T I N A

Broj: 02-III-01-033/98  
09. decembra 1998.  
Mostar

PREDSJEDNIK  
Ljubo Zovko, dipl. iur. s.r.